

Eric Fèvre

**Vergleichung des verfassungsrechtlichen
Verhältnisses zwischen Staats- und
Regierungschef in Deutschland und Frankreich**

Eric Fèvre

**Vergleichung des
verfassungsrechtlichen
Verhältnisses zwischen
Staats- und Regierungschef
in Deutschland und
Frankreich**

Eric Fèvre

**Vergleichung des verfassungsrechtlichen
Verhältnisses zwischen Staats- und
Regierungschef in Deutschland
und Frankreich**

Tectum Verlag

Eric Fèvre

Vergleichung des verfassungsrechtlichen Verhältnisses zwischen
Staats- und Regierungschef in Deutschland und Frankreich

© Tectum – ein Verlag in der Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2019

E-Book: 978-3-8288-7206-6

(Dieser Titel ist zugleich als gedrucktes Werk unter der ISBN
978-3-8288-4295-3 im Tectum Verlag erschienen.)

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet
www.tectum-verlag.de

Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind
im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis	IX
Rechtsprechungsverzeichnis	XLIII
Einleitung.....	1
A) Gegenseitige Haltung während der jeweiligen Wahl	5
I) Wahl des Präsidenten	5
1) In Deutschland	5
a) Traditionelle Wahl.....	5
b) Demokratischere Wahl	9
aa) Aus der Sicht des Grundgesetzes	9
bb) Im Folge einer umkämpften Wahl.....	10
2) In Frankreich	11
3) Gemeinsamkeiten und Differenzen.....	15
II) Wahl des Regierungschefs sowie weitere Regierungsbildung	17
1) In Deutschland	17
a) Im Falle eines traditionell gewählten Bundespräsidenten	17
b) Im Falle eines demokratisch besser gewählten Bundespräsidenten	22
c) Die Regierungsbildung 2017–2018.....	24
aa) Der Rahmen.....	24
bb) Die Einmischung des – traditionell gewählten – Bundespräsidenten.....	27
cc) Rechtslage	30
dd) Folgen.....	33

2) In Frankreich	35
a) Im Falle einer traditionellen Situation.....	35
b) Im Falle des Auftretens einer Kohabitation	35
3) Gemeinsamkeiten und Differenzen	40
III) Gleichzeitig stattfindende Wahl.....	41
B) Gegenseitiges Verhältnis während ihrer Mandate.....	43
I) In Deutschland.....	43
1) Im Falle eines traditionell gewählten Bundespräsidenten	43
a) Von der Verfassung eingeräumter Spielraum für den Präsidenten.....	43
b) Rechte und Pflichten des Präsidenten gegenüber dem Regierungschef.....	44
c) Rechte und Pflichten des Regierungschefs gegenüber dem Präsidenten	52
2) Im Falle eines demokratisch besser gewählten Bundespräsidenten	54
Einschub: Eine Entwicklung wie der der Weimarer Republik ist keine Fatalität	54
a) Von der Verfassung eingeräumter Spielraum für den Präsidenten.....	57
b) Rechte und Pflichten des Präsidenten gegenüber dem Regierungschef	60
c) Rechte und Pflichten des Regierungschefs gegenüber dem Präsidenten	62

II) In Frankreich.....	63
1) Im Falle einer traditionellen Situation.....	63
a) Von der Verfassung eingeräumter Spielraum für den Präsidenten.....	63
aa) Verfassungsgeschichtlicher Hintergrund.....	63
bb) Verfassungsgerichtliche Kontrolle	64
(1) Der Verfassungsrat	64
(2) Das Hohe Gericht.....	65
b) Rechte und Pflichten des Präsidenten gegenüber dem Regierungschef.....	67
aa) Der Präsident als der politische Chef des Landes.....	67
bb) Das „reservierte Fachgebiet“ des Präsidenten	75
c) Rechte und Pflichten des Regierungschefs gegenüber dem Präsidenten	77
2) Im Falle einer Kohabitation.....	80
a) Von der Verfassung eingeräumter Spielraum für den Präsidenten.....	80
b) Rechte und Pflichten des Präsidenten gegenüber dem Regierungschef.....	84
aa) Erfordernis einer buchstäblichen Anwendung der Verfassung	84
bb) Verbliebene präsidentiale Kompetenzen.....	90
c) Rechte und Pflichten des Regierungschefs gegenüber dem Präsidenten	93
3) Die Sechste Republik – zuletzt 2017 fast durchgesetzt und weiterhin aktuell	97

III) Gemeinsamkeiten und Differenzen	101
1) Allgemeines	101
2) Im Falle einer traditionellen Situation in beiden Ländern	104
3) Im Falle einer traditionellen Situation in Deutschland und einer Kohabitation in Frankreich.....	105
4) Im Falle eines demokratisch besser gewählten Bundespräsidenten und einer traditionellen Situation in Frankreich.....	108
5) Im Falle eines demokratisch besser gewählten Bundespräsidenten und einer Kohabitation in Frankreich ...	109
C) Gegenseitige Haltung während der bloßen Weiterführung der Geschäfte.....	113
I) Geschäftsführender Präsident	113
1) In Deutschland	113
2) In Frankreich	113
3) Gemeinsamkeiten und Differenzen.....	114
II) Geschäftsführender Regierungschef	115
1) In Deutschland	115
2) In Frankreich	117
3) Gemeinsamkeiten und Differenzen.....	117
III) Gleichzeitig stattfindende bloße Weiterführung der Geschäfte	118
Fazit	119

Literaturverzeichnis

- Adamovich, Ludwig*, Der österreichische Bundespräsident als Grenz- wächter des Gesetzgebers, in: Herdegen, Matthias/Klein, Hans Hugo/Papier, Hans-Jürgen/Scholz, Rupert (Hrsg.), Staatsrecht und Politik, Festschrift für Roman Herzog zum 75. Geburtstag, München, 2009, S. 1-6.
- AFP*, Réforme du Code du travail: des milliers de manifestants dans toute la France [Reform des Arbeitsgesetzbuch: Tausende Demonstranten in ganz Frankreich], 2017, abrufbar unter: http://www.lepoint.fr/politique/reforme-du-code-du-travail-ma-cron-face-a-l-epreuve-de-la-rue-et-des-greves-12-09-2017-2156188_20.php (Stand: 18.06.2018).
- Alemagna, Lilian/Bretton, Laure*, Avec son Congrès, Macron court-circuite Matignon [Mit seinem Kongress schließt Macron Matignon – Sitz des Regierungschefs – kurz], 2017, abrufbar unter: http://www.liberation.fr/france/2017/06/28/avec-son-congres-macron-court-circuite-matignon_1580307 (Stand: 18.06.2018).
- ANSA*, Fiducia al Senato e alla Camera – Parte il governo Conte [Vertrauen sowohl vom Senat als auch von der Abgeordneten-kammer – Die Regierung Conte startet], 2018, abrufbar unter: http://www.ansa.it/sito/notizie/politica/2018/06/06/governo-fiducia-camera-conte_2c51cf80-d0c3-46d0-9fc0-e4ea60ef732d.html (Stand: 18.06.2018).
- Ardant, Philippe/Mathieu, Bertrand*, Droit constitutionnel et institutions politiques [Verfassungsrecht und politische Institutionen], 29. Aufl., Issy-les-Moulineaux, 2017.
- Assemblée Nationale*, Motions de censure depuis 1958 [Misstrauensvota seit 1958], 2015, abrufbar unter: <http://www.assemblee-nationale.fr/connaissance/engagements-49-2.asp> (Stand: 18.06.2018).
- Id.*, Engagements de responsabilité du Gouvernement et motions de censure depuis 1958 [Einsatz der Regierungsverantwortung und Misstrauensvota seit 1958], 2016, abrufbar unter: <http://www.ass>

emblem-nationale.fr/connaissance/engagements-49-3.asp (Stand: 18.06.2018).

Id., Engagements de responsabilité du Gouvernement sur son programme ou sur une déclaration de politique générale depuis 1958 [Einsatz seit 1958 der Regierungsverantwortung auf ihr Programm oder auf eine Erklärung über ihre allgemeine Politik], 2017, abrufbar unter: <http://www.assemblee-nationale.fr/connaissance/engagements-49-1.asp> (Stand: 18.06.2018).

Id., Fiche de synthèse n° 1: Présentation synthétique des institutions françaises [Synthesebogen Nr. 1: Synthetische Präsentation der französischen Institutionen], 2017, abrufbar unter: <http://www2.assemblee-nationale.fr/decouvrir-l-assemblee/role-et-pouvoirs-de-l-assemblee-nationale/les-institutions-francaises-generalites/presentation-synthetique-des-institutions-francaises> (Stand: 18.06.2018).

Id., Les élections législatives des 25 mai et 1^{er} juin 1997 [Die legislativen Wahlen vom 25. Mai und 1. Juni 1997], o.A., abrufbar unter: <http://www.assemblee-nationale.fr/connaissance/elections-1997.asp> (Stand: 18.06.2018).

Id., Tous les gouvernements depuis 1958 [Alle Regierungen seit 1958], o.A., abrufbar unter: <http://www2.assemblee-nationale.fr/decouvrir-l-assemblee/histoire/la-ve-republique/tous-les-gouvernements-depuis-1958> (Stand: 18.06.2018).

Audickas, Lukas/Hawkins, Oliver/Cracknell, Richard, UK Election Statistics: 1918-2017, 2017, abrufbar unter: researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7529/CBP-7529.pdf (Stand: 18.06.2018).

Azzola, Axel (Hrsg.), GG, Kommentar zum Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Band 2, Artikel 38–146, 2. Aufl., Neuwied; Darmstadt, 1989.

Badia, Gilbert, Histoire de l'Allemagne contemporaine, 1933-1962 [Geschichte des heutigen Deutschlands, 1933-1962], Band II, Paris, 1964.

Badura, Peter, Staatsrecht, Systematische Erläuterung des Grundgesetzes, 7. Aufl., München, 2018.

Balladur, Edouard (unter seinem Vorsitz), Une Ve République plus démocratique [Eine demokratischere Fünfte Republik], Comité de réflexion et de proposition sur la modernisation et le rééquilibrage des institutions de la Ve République [Reflexions- und Vorschlagsskomitee für eine Modernisierung und ein besseres Gleichgewicht der Institutionen der Fünften Republik], Paris, 2007.

Bayerischer Landtag, Fraktionsstärken nach den Landtagswahlen von 1946 bis 2013, o.A., abrufbar unter: https://www.bayern.landtag.de/fileadmin/Internet_Dokumente/Fraktionsstaerken.pdf (Stand: 18.06.2018).

Bayernkurier, Sondierung, FDP lässt Jamaika platzen, 2017, abrufbar unter: <https://www.bayernkurier.de/inland/30099-fdp-laesst-jamaika-platzen/> (Stand: 18.06.2018).

Belaich, Charlotte, Ces phrases qui montrent l'impuissance des Premiers ministres [Diese Äußerungen, die die Ohnmacht der Premierminister zeigen], 2017, abrufbar unter: http://www.liberation.fr/france/2017/07/04/ces-phrases-qui-montrent-l-impui-ssance-des-premiers-ministres_1581490 (Stand: 18.06.2018).

Béraud, Anne-Laetitia/Pereira, Acacio/Sulzer, Alexandre, François Fillon: « Nicolas Sarkozy a prouvé qu'il savait faire face aux crises » [Premier François Fillon: „Präsident Nicolas Sarkozy hat bewiesen, dass er mit Krisen fertig werden konnte“], 2012, abrufbar unter: <https://www.20minutes.fr/elections/917659-20120416-francois-fillon-nicolas-sarkozy-prouve-savait-faire-face-crisis> (Stand: 18.06.2018).

Berstein, Serge, L'opposant [Der Opponent], o.A., abrufbar unter: <http://fresques.ina.fr/mitterrand/parcours/0009/l-opposant.html> (Stand: 18.06.2018).

Bieler, Dirk, Berliner Kommentar zum Grundgesetz, Berlin, 1997.

Bigaut, Christian, in: La cohabitation dans la vie politique française, Questions à Christian Bigaut [Die Kohabitation im französischen

- politischen Leben, Fragen an Christian Bigaut], 2002, abrufbar unter: <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/dossiers/d000132-la-cohabitation-dans-la-vie-politique-francaise/questions-a-christian-bigaut#> (Stand: 18.06.2018).
- Birnbaum, Robert*, Steinmeier empfing Merkel, Seehofer und Schulz, 2017, abrufbar unter: <https://www.tagesspiegel.de/politik/regierungsbildung-steinmeier-empfang-merkel-seehofer-und-schulz/20657860.html> (Stand: 18.06.2018).
- Blachère, Philippe*, Travaux dirigés de droit constitutionnel [Geführte Arbeiten im Verfassungsrecht], Paris, 2016.
- Blank, Michael/Fangmann, Helmut/Hammer, Ulrich*, Grundgesetz, Basiskommentar, Mit der aktuellen Verfassungsreform, 2. Aufl., Köln, 1996.
- Börnsen, Wenke*, SPD wird Oppositionspartei – Flucht nach vorn, 2017, abrufbar unter: <https://www.tagesschau.de/inland/btw17/schulz-spd-opposition-103.html> (Stand: 18.06.2018).
- Bonté, Amélie*, Nouvelle journée de manifestation contre les “ordonnances Macron“ [Neuer Demonstrationstag gegen die „Macron Verordnungen“], 2017, abrufbar unter: <https://www.francebleu.fr/infos/politique/nouvelle-journee-de-manifestation-contre-les-ordonnances-macron-1508321009> (Stand: 18.06.2018).
- Boudet, Alexandre*, Motion de censure : Georges Pompidou, le seul Premier ministre renversé [Misstrauensvotum: Georges Pompidou als einziger Premierminister, der gestürzt wurde], 2015, abrufbar unter: https://www.huffingtonpost.fr/2015/02/19/motion-de-censure-georges-pompidou-seul-premier-ministre-renverser_n_6706602.html (Stand: 18.06.2018).
- Bräutigam, Frank*, FAQ zur Regierungsbildung, Das „Heft des Handelns“ und viel Neuland, 2017, abrufbar unter: <https://www.tagesschau.de/inland/regierungsbildung-faq-101.html> (Stand: 18.06.2018).
- British Monarchist Foundation*, Duties, Rights And Powers Of H.M. The Queen, o.A., abrufbar unter: <https://bmsf.org.uk/about-the->

monarchy/the-queen/duties-rights-and-powers-of-h-m-the-queen/ (Stand: 18.06.2018).

Brunet, Romain, France : les législatives, futur « troisième tour » de l'élection présidentielle [Frankreich: Die legislativen Wahlen als zukünftige „dritte Runde“ der Präsidentschaftswahl], 2017, abrufbar unter: <http://www.france24.com/fr/20170324-france-legislatives-troisieme-tour-presidentielle-le-pen-macron-majorite-parlementaire> (Stand: 18.06.2018).

Buckley, F. H./Metzger, Gillian, Common Interpretation, Twenty-Second Amendment, o.A., abrufbar unter: <https://constitutioncenter.org/interactive-constitution/amendments/amendment-xxii> (Stand: 18.06.2018).

Bundesministerium der Finanzen, Bundeshaushalt, Bundespräsident und Bundespräsidialamt 2016, abrufbar unter: <https://www.bundeshaushalt-info.de/#/2016/soll/ausgaben/einzelplan/01.html> (Stand: 18.06.2018).

Bundeszentrale für politische Bildung, Bundestagswahlen 1949-2009, 2005, abrufbar unter: <https://www.bpb.de/politik/wahlen/bundestagswahlen/62559/bundestagswahlen-1949-2009> (Stand: 18.06.2018).

Caporal-Gréco, Stéphane/Esplugas-Labatut, Pierre/Séгур, Philippe/Torcol, Sylvie, Droit constitutionnel [Verfassungsrecht], Paris, 2017.

Caspari, Lisa, Sondierungsgespräche, Union und SPD starten entscheidende Verhandlungen, 2018, abrufbar unter: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2018-01/sondierungsgespraeches-spd-unionsparteien-spitzentreffen> (Stand: 18.06.2018).

CDU, 30. Parteitag in Berlin 2018, 2018, abrufbar unter: <https://www.cdu.de/artikel/30-parteitag-berlin-2018> (Stand: 18.06.2018).

CDU/CSU-Fraktion im Deutschen Bundestag, CDU/CSU und SPD wollen Koalitionsverhandlungen beginnen, 2013, abrufbar unter: <https://www.cducusu.de/themen/parteien/cducusu-und-spd-wollen-koalitionsverhandlungen-beginnen> (Stand: 18.06.2018).

Chaban-Delmas, Jacques, L'ardeur [Die Eifer], Paris, 1975.

- Chagnollaude, Dominique/Quermonne, Jean-Louis*, La Ve République, Tome 1: Le pouvoir exécutif et l'administration [Die Fünfte Republik, Band 1: Die exekutive Macht und die Verwaltung], Paris, 2000.
- Chantebout, Bernard*, Droit constitutionnel, à jour août 2015 [Verfassungsrecht, Stand: August 2015], 32. Aufl., Paris, 2015.
- Ciesinger, Ruth/Portmann, Kai*, „Steinmeier spricht mit FDP-Chef Lindner und Grünen“, 2017, abrufbar unter: <https://www.tagespiegel.de/politik/scheitern-der-jamaika-sondierung-steinmeier-spricht-mit-fdp-chef-lindner-und-gruenen/20605026.html> (Stand: 18.06.2018).
- Cohendet, Marie-Anne*, Cohabitation et constitution [Kohabitation und Verfassung], Pouvoirs 1999, Nr. 91, S. 33-57.
- Id.*, Droit constitutionnel, Conseils de méthodes, Sujets d'examens et exercices corrigés [Verfassungsrecht, Methodologische Ratsschläge, Prüfungsthemen und korrigierte Übungen], 3. Aufl., Issy-les-Moulineaux, 2017.
- Collinson, Stephen*, Trump's three-front legal war turns on sex, money and Russia, 2018, abrufbar unter: <https://edition.cnn.com/2018/03/29/politics/donald-trump-legal-battles-robert-mueller-stormy-daniels/index.html> (Stand: 18.06.2018).
- Conseil constitutionnel*, La Constitution du 4 octobre 1958 [Die Verfassung vom 4. Oktober 1958], o.A., abrufbar unter: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/la-constitution/la-constitution-du-4-octobre-1958/la-constitution-du-4-octobre-1958.5071.html> (Stand: 18.06.2018).
- Conze, Eckart*, Regierungsbildung, Das alte Weimarer Drama?, 2017, abrufbar unter: <https://www.zeit.de/2017/49/regierungsbildung-spd-grosse-koalition-weimar-reichstag> (Stand: 18.06.2018).
- Corlay, Antoine*, Comment s'appliquerait le référendum révocatoire de Jean-Luc Mélenchon ? [Wie würde Jean-Luc Mélenchons widderrufende Referendum angewandt werden?], 2017, abrufbar unter: <http://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2017/article/2017/04/21/comment-s-appliquerait-le-referendum->

revocatoire-de-jean-luc-melenchon_5115264_4854003.html
(Stand: 18.06.2018).

Corse-Matin, La Corse dans la Constitution, des enjeux concrets dit le président Talamoni [Korsika in der Verfassung, Konkretes auf dem Spiel, sagt der Präsident der korsischen Regionalversammlung Talamoni], 2018, abrufbar unter: <https://www.corsematin.com/article/article/la-corse-dans-la-constitution-des-enjeux-concrets-dit-le-president-talamoni> (Stand: 18.06.2018).

Custodero, Alberto, Scontro istituzionale sul nuovo governo. Conte rinuncia, Mattarella convoca Cottarelli. “No a un ministro dell’Economia antieuro”. E Di Maio e Meloni invocano impeachment [Institutionskonflikt um der neuen Regierung. Conte verzichtet, Mattarella bestellt Cotarelli ein. „Nein zu einem anti-Euro Wirtschaftsminister“. Sowohl M5S-Parteiführer Di Maio als auch FdI-Parteiführerin Meloni fordern die Amtsenthebung des Staatspräsidenten], 2018, abrufbar unter: http://www.repubblica.it/politica/2018/05/27/news/il_premier_in_caricato_rimette_il_mandato-197504092/ (Stand: 18.06.2018).

Dauteribes, André, Le Premier ministre, Le Premier ministre en France et en Grande-Bretagne. [Der Premierminister, Der Premierminister in Frankreich und in Großbritannien.], in: Verpeaux, Michel (Hrsg.), Les annales du droit 2017, Droit constitutionnel [Die Annalen des Rechts 2017, Verfassungsrecht], 2016, S. 162-175.

Debbasch, Roland, Droit constitutionnel [Verfassungsrecht], 11. Aufl., Paris, 2017.

Debré, Michel, Rede vor dem Staatsrat am 27. August 1958 – abrufbar unter: <http://mjp.univ-perp.fr/textes/debre1958.htm> (Stand: 18.06.2018).

De Gaulle, Charles, Discours et Messages [Reden und Mitteilungen], Tome II : Dans l’attente 1946-1958 [Band II: In der Erwartung 1946-1958], Paris, 1970.

Id., Mémoires d’espoir, Tome I : Le renouveau 1958-1962 [Memoiren der Hoffnung, Band I : Die Erneuerung 1958-1962], Paris, 1970.

Degenhart, Christoph, Klausurenkurs im Staatsrecht I, Staatsorganisationsrecht, Grundrechte, Verfassungsprozessrecht, Ein Fall- und Repetitionsbuch für Anfänger, 4. Aufl., Heidelberg, 2016.

Id., Staatsrecht I, Staatsorganisationsrecht, Mit Bezügen zum Europarecht, 33. Aufl., Heidelberg, 2017.

Der Bundespräsident, Amtliche Funktionen, o.A., abrufbar unter: <http://www.bundespraesident.de/DE/Amt-und-Aufgaben/Wirken-im-Inland/Amtliche-Funktionen/amtliche-funktionen.html> (Stand: 18.06.2018).

Der Bundeswahlleiter, Bundestagswahl 2013, Ergebnisse, 2013, abrufbar unter: <https://www.bundeswahlleiter.de/bundestagswahlen/2013/ergebnisse.html> (Stand: 18.06.2018).

Id., Bundestagswahl 2017, Ergebnisse, 2017, abrufbar unter: <https://www.bundeswahlleiter.de/bundestagswahlen/2017/ergebnisse.html> (Stand: 18.06.2018).

DER SPIEGEL, 49. Ausgabe 1964.

Id., 48. Ausgabe 2017.

De Ridder, Alfred, La Belgique et la Guerre [Belgien und der Krieg], Band IV, Histoire diplomatique 1914-1918 [Diplomatische Geschichte 1914-1918], 3. Aufl., Brüssel, 1928.

DER STANDARD, Van der Bellen will Vilimsky und Gudenus nicht angeloben, Zuvor hatte der Bundespräsident in informellen Gesprächen schon vor einem blauen Innen- und Außenminister gewarnt, 2017, abrufbar unter: <https://derstandard.at/2000067879347/Van-der-Bellen-nennt-Vilimsky-und-Gudenus-nicht-ministrabel> (Stand: 18.06.2018).

Detjen, Stephan, Die Präsidentschaftskrise, 1999, abrufbar unter: http://www.deutschlandfunk.de/die-praesidentschaftskrise.934.de.html?dram:article_id=131551 (Stand: 18.06.2018).

Deutscher Bundestag, Zusammensetzung nach Parteien und Ländern sowie nach Mitgliedern und Nicht-Mitgliedern von Landesparlamenten, o.A., abrufbar unter: <https://www.bundestag.de/blob/486486/f9e4458ee186c8af60505e8156a1518d/03->